



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ – ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
Ν. ΦΛΩΡΙΝΑΣ**

**Φλώρινα : 16/01/2020  
Α.Π. : 5255**

Ταχ. Δ/ση : Διοικητήριο  
Ταχ. Κώδικας : 531 00  
Τηλέφωνο : 2385044383  
Fax : 2385044384  
Πληροφορίες : Αν. Μπανιτσιώτη  
E-mail : [mpanitsioti@apdhp-dm.gov.gr](mailto:mpanitsioti@apdhp-dm.gov.gr)  
Website : [www.apdhp-dm.gr](http://www.apdhp-dm.gr)

**ΘΕΜΑ :** Ακύρωση της αριθμ. 67/2019 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗΣ Α.Ε. ΟΤΑ Δήμου Αμυνταίου.

**ΑΠΟΦΑΣΗ  
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΗΠΕΙΡΟΥ – ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του αρ. 225, 227, 238 παρ.1 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/τ.Α΄) “Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης”, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.
2. Τις διατάξεις του Π.Δ. 141/2010 (ΦΕΚ 234/τ.Α΄) “Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου και Δυτικής Μακεδονίας”, όπως τροποποιήθηκε με το αρ. 92 του ν. 4446/2016 (ΦΕΚ 240/τ.Α).
3. Τις διατάξεις του αρ. 28 του ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/τ.Α΄) “Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλ. Διακυβέρνηση, αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις”.
4. Τις διατάξεις του ν. 4368/2016 (ΦΕΚ 21/τ.Α΄) “Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις”.
5. Την αριθμ. 13912/15-05-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ./26-05-2017) περί διορισμού Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας.

6. Τις διατάξεις του Βιβλίου Ι του Ν. 4412/2016 «Δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) (ΦΕΚ 147Α/08-8-2016).
7. Τις διατάξεις των άρθρων 252, 253, 265, 266 του ν.3463/2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114Α/2006), όπως ισχύουν.
8. Την αριθμ. 67/2019 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗΣ Α.Ε. ΟΤΑ Δήμου Αμυνταίου, με την οποία εγκρίνεται η σύναψη σύμβασης αποκλειστικής αντιπροσωπείας, εμπορίας και διάθεσης των προϊόντων της με την εταιρεία ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ Α.Ε..
9. Την από 03-12-2019 (αρ. πρωτ. εισ. 191158/16-12-2019) αίτηση - ένσταση του Θεοδωρίδη Κωνσταντίνου, μέλους του Δ.Σ. της ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗΣ Α.Ε. ΟΤΑ Δήμου Αμυνταίου για την ακύρωση της προαναφερόμενης απόφασης, την οποία καταψήφισε.
10. Το αριθμ. πρωτ. 21554/09-12-2019 (αρ. πρωτ. εισ. 190332/16-12-2019) έγγραφο του Δημάρχου Αμυνταίου περί ελέγχου νομιμότητας της αριθμ. 67/2019 απόφασης της ανωτέρω εταιρείας.
11. Το αριθμ. πρωτ. 145/14-01-2020 (αρ. πρωτ. εισ. 4361/15-01-2020) έγγραφο της ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗΣ Α.Ε. ΟΤΑ Δήμου Αμυνταίου περί υποβολής απόψεων και στοιχείων.

Και επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 225 του ν. 3852/2010, ως έχει τροποποιηθεί με το άρθρο 116 του ν. 4555/2018, οι μονομετοχικές ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ αποστέλλουν υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης τις αποφάσεις τους που αφορούν, μεταξύ άλλων, την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, εάν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α..

Επειδή η εταιρεία ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗ Α.Ε. ΟΤΑ Δήμου Αμυνταίου συνιστά δημοτική ανώνυμη εταιρεία του αρ. 266 του ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) κατόπιν προσαρμογής και μετατροπής του καταστατικού της σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 269 παρ. 8 του ίδιου νόμου και διέπεται από τις διατάξεις των ανωνύμων εταιρειών ΟΤΑ (αρ. 252, 253, 265, 266 ν. 3463/2006) και συμπληρωματικά από τον κ.ν. 2190/1920 «περί ανωνύμων εταιρειών» και ήδη πλέον από τον ν. 4548/2018 «Νέος νόμος περί ανωνύμων εταιρειών», με το Δήμο Αμυνταίου να κατέχει το σύνολο των μετοχών της. Σύμφωνα με το καταστατικό της (αριθμ. 21089/30-12-2010 συμβολαιογραφική πράξη) σκοπός

της εταιρείας αυτής είναι η αξιοποίηση δημοτικής περιουσίας και συγκεκριμένα η εκμετάλλευση της πηγής αναγνωρισμένου φυσικού μεταλλικού νερού στη θέση «ΠΟΪΡΟ» του Τοπικού Διαμερίσματος Ξινού Νερού του Δήμου Αμυνταίου, με την παραγωγή, εμφιάλωση και πώληση του νερού αυτού υπό μορφής νερού, αναψυκτικών και χυμών.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 266 παρ. 4 του ν. 3463/2006 η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών από τις δημοτικές ή κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες διενεργείται βάσει των αντίστοιχων κανόνων που ισχύουν για τις δημοτικές ή κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις, ενώ σύμφωνα με το αρ. 257 παρ. 2 του ίδιου νόμου, η σύναψη συμβάσεων ανάθεσης των έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών των κοινωφελών επιχειρήσεων, διενεργείται σύμφωνα με τις αντίστοιχες ρυθμίσεις που ισχύουν για τους Ο.Τ.Α..

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις του αρ. 2 παρ. 1 και 4 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης υπάγονται στις διατάξεις του νόμου αυτού για τη σύναψη συμβάσεων.

Επειδή οι διατάξεις του ν. 4412/2016 έχουν ως αντικείμενο όλες τις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (Βιβλίο Ι, άρθρα 2 έως 221) των αναθετουσών αρχών κατά τους ορισμούς των άρθρων 2 και 3, με οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από αυτές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης και υπό το πνεύμα των γενικών αρχών του αρ. 18 και των γενικών κανόνων σύναψης δημοσίων συμβάσεων (αρ. 25-32). Η ανάθεση προϋποθέτει τη σύνταξη φακέλου (αρ. 45), ο οποίος συμπληρώνεται και επικαιροποιείται σε όλα τα επιμέρους στάδια σύναψης της σύμβασης και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: α) την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας της σύμβασης, β) τον προϋπολογισμό της σύμβασης και την τεκμηρίωσή του (αρ. 6), γ) στοιχεία της ωριμότητας της σύμβασης κατά το άρθρο 49, 50, 51, 52, δ) την περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης (αρ. 54), ε) τα έγγραφα της σύμβασης, σύμφωνα με το άρθρο 53, στ) όλα τα έγγραφα που είναι αναγκαία ώστε η αναθέτουσα αρχή να είναι σε θέση να αιτιολογεί τις αποφάσεις που λαμβάνονται σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων, όπως, ενδεικτικά: αα) για την επικοινωνία με οικονομικούς φορείς και τις υπηρεσιακές κρίσεις, ββ) για την προετοιμασία των εγγράφων της σύμβασης, γγ) για τον διάλογο ή τη διαπραγμάτευση (εφόσον διεξήχθη), δδ) για την επιλογή του αναδόχου και την ανάθεση της σύμβασης, ζ) αντίγραφο της σύμβασης, εφόσον η αξία της ισούται ή είναι μεγαλύτερη από 1.000.000 ευρώ όταν πρόκειται για δημόσια

σύμβαση προμηθειών ή υπηρεσιών ή 10.000.000 ευρώ όταν πρόκειται για δημόσια σύμβαση έργων. Κριτήρια για την επιλογή της διαδικασίας σύναψης σύμβασης (αρ. 26, 117, 118) θέτουν τα άρθρα 5 και 235, ενώ η έναρξη της διαδικασίας σηματοδοτείται από την τήρηση των υποχρεώσεων δημοσιότητας και διαφάνειας (άρθρα 36 έως 38, 61 έως 70).

Επειδή με την αριθμ. 67/2019 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗ Α.Ε. ΟΤΑ Δήμου Αμυνταίου εγκρίθηκε η απευθείας σύναψη σύμβασης αποκλειστικής αντιπροσωπείας, εμπορίας και διάθεσης των προϊόντων της με την εταιρεία με την επωνυμία «Ι.ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ Α.Ε. ΕΤΑΙΡΙΑ ΕΜΦΙΑΛΩΣΕΩΝ ΚΑΙ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΦΥΣΙΚΟΥ ΜΕΤΑΛΛΙΚΟΥ ΞΙΝΟΥ ΝΕΡΟΥ» και με διακριτικό τίτλο «ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ Α.Ε.» με όρους οι οποίοι, σύμφωνα με το διατακτικό της απόφασης αυτής, «... αναφέρονται περιληπτικά στο παρόν απόσπασμα αφού η συμφωνία, οι όροι της, οι προδιαγραφές και όλα τα έγγραφα που παρέχονται για την εκτέλεση της παρούσης είναι αυστηρώς εμπιστευτικής μορφής και καλύπτονται από το εμπορικό απόρρητο...».

Επειδή η αντιπροσωπεία, εμπορία και διανομή προϊόντος συνιστά υπηρεσία, η οποία δεν συγκαταλέγεται μεταξύ των ειδικών εξαιρέσεων του αρ. 10 του ν. 4412/2016 και υπόκειται κανονικά στις διατάξεις του Βιβλίου Ι του νόμου αυτού.

Επειδή η αντισυμβαλλόμενη εταιρεία ΙΩΣΗΦΙΔΗΣ ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ Α.Ε. συνιστά μια ανώνυμη εταιρεία που υπάγεται αποκλειστικά στις διατάξεις του ν. 4548/2018 και του κ.ν. 2190/1920, καθώς η ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗ Α.Ε. ΟΤΑ Δήμου Αμυνταίου έχει μειοψηφική συμμετοχή σε αυτή (βλ. άρθρο 265 παρ. 2 ν. 3463/2006) και επομένως υπάγεται στην έννοια του οικονομικού φορέα ιδιωτικού δικαίου (αρ. 19 ν. 4416/2016).

Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 21 του ν. 4412/2016 περί εχεμύθειας, η αναθέτουσα αρχή δεν αποκαλύπτει πληροφορίες που της έχουν διαβιβάσει οικονομικοί φορείς, τις οποίες έχουν χαρακτηρίσει ως εμπιστευτικές, συμπεριλαμβανομένων, ενδεικτικά, των τεχνικών ή εμπορικών απορρήτων και των εμπιστευτικών πτυχών των προσφορών, έχοντας μνημονεύσει ρητά όλες τις σχετικές διατάξεις νόμου ή διοικητικές πράξεις που επιβάλλουν την εμπιστευτικότητα της συγκεκριμένης πληροφορίας. Σύμφωνα με την παρ. 4 του ίδιου άρθρου δεν χαρακτηρίζονται ως εμπιστευτικές πληροφορίες σχετικά με τις τιμές μονάδος, τις προσφερόμενες ποσότητες, την οικονομική προσφορά και τα στοιχεία της τεχνικής προσφοράς που χρησιμοποιούνται για την αξιολόγησή της.

Επειδή η ανωτέρω απόφαση του Δ.Σ. είναι νόμω αβάσιμη και αναιτιολόγητη, καθώς εγκρίνει τη σύναψη σύμβασης δημόσιας υπηρεσίας χωρίς εφαρμογή των διατάξεων, διαδικασιών και υποχρεώσεων του ν. 4412/2016, θίγοντας τις αρχές της διαφάνειας, της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος, της ισότητας και της ελευθερίας του ανταγωνισμού, όπως αυτές κατοχυρώνονται στο άρθρο 18 του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, δεν προκύπτει κανένα από τα ουσιώδη στοιχεία μιας δημόσιας σύμβασης, όπως ο προσδιορισμός της αξίας της, το αντικείμενο και οι τεχνικές προδιαγραφές της, η τεκμηρίωση της σκοπιμότητάς της, η αιτιολογία της επιλογής του τρόπου ανάθεσης (αρ. 5, 26 έως 32Α), τα κριτήρια επιλογής του αναδόχου (άρθρα 73 έως 78), τα κριτήρια ανάθεσης (άρθρο 86), ενώ η επιλογή αναδόχου χωρίς καμία διατύπωση δημοσιότητας και διαφάνειας και ελάχιστων εγγυήσεων, συνιστά αδικαιολόγητα ευνοϊκή μεταχείριση ενός οικονομικού φορέα εις βάρος του ελεύθερου ανταγωνισμού και του δημοσίου συμφέροντος.

### **ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ**

Ακυρώνουμε την αριθμ. 67/2019 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗΣ Α.Ε. ΟΤΑ Δήμου Αμυνταίου για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της απόφασης αυτής χωρεί προσφυγή εντός προθεσμίας ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006, που εδρεύει στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας (Νομός Κοζάνης), περιοχή Ζ.Ε.Π. Κοζάνης.

#### ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. ΞΙΝΟ ΝΕΡΟ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗ Α.Ε.
2. Δήμος Αμυνταίου

**Ο Συντονιστής  
Α.Δ.Η.Δ.Μ.**

Εσωτερική διανομή:  
Γραφείο Συντονιστή

**Βασίλειος Πολ. Μιχελάκης**